

中国生物多样性保护 简报

2013年第4期（总第15期）

中国生物多样性保护国家委员会秘书处

2013年7月31日

【部委动态】

- ◇ 建设生态文明：绿色变革与转型 1
- ◇ 住建部：动物园杜绝虐待殴打动物及各类动物表演 2

【地方动态】

- ◇ 辽宁大黑山省级自然保护区成功晋升国家级自然保护区 3
- ◇ 云雾山保护区成功晋级国家级自然保护区 4
- ◇ 罗布泊野骆驼国家级自然保护区首次开展红外触发摄像机监控野骆驼 ... 5
- ◇ 湖南生态补偿保护青山绿水 破坏环境须“赔款” 6

【国际交流】

- ◇ 欧盟拨款近3亿用于生物多样性保护等项目 7
- ◇ 国际生物多样性中心年报彰显农业与森林生物多样性保护成就 8
- ◇ 印度海德拉巴市提升“城市生物多样性指数” 9

◇ 蜜蜂危机：英国政府启动紧急测评 10

◇ 美国法院裁定生物燃料生产商应受碳排放规则约束 10

【科技动态】

◇ 南非保护区打击偷猎出绝招 犀牛角上涂毒药 12

◇ 蛟龙号返回南海 1 号冷泉区采集生物样品 13

◇ 法国科学家发现地球最大病毒 14

◇ 狗基因研究开启了治愈人类疾病的新路径 16

【热点问题】

◇ 《生物多样性公约》第十一次缔约方大会决定解读（Ⅲ期） 17

【部委动态】

建设生态文明：绿色变革与转型

7月20日-21日，生态文明贵阳国际论坛2013年年会在贵阳召开，本次论坛以“建设生态文明：绿色变革与转型——绿色产业、绿色城镇和绿色消费引领可持续发展”为主题，是我国目前唯一以生态文明为主题的国家级国际性论坛。环境保护部部长周生贤应邀出席了年会，并作了重要发言。

周生贤指出，党中央、国务院对生态文明建设和环境保护高度重视，作出了一系列新部署，集中体现在六个方面：一是继续探索环境保护新路；二是坚持在保护中发展、在发展中保护；三是以环境保护优化经济发展；四是着力解决损害群众健康的突出环境问题；五是加快推进生态文明制度建设；六是构建全社会参与的环保工作格局。

周生贤说，用生态文明的理念来看环境问题，其本质是经济结构、生产方式和消费模式问题，绝不是一个简单的环境污染治理问题，不能就污染论污染，就环保谈环保。从根本上解决环境问题，必须站在经济社会发展全局的高度，在转变发展方式上下功夫，在调整经济结构上求突破，在改进消费模式上促变革，着力推进绿色发展、循环发展。我们要牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，坚持保护优先的方针，牢牢把握在保护中发展、在发展中保护的要求，努力推进经济社会发展与人

口、资源、环境相协调。

(摘自：中国环境报 2013-07-22)

住建部：动物园杜绝虐待殴打动物及 各类动物表演

住建部委托中国动物园协会编制了《全国动物园发展纲要》。根据《纲要》要求，在野生动物保护和饲养工作中应当做到：杜绝任何侮辱、虐待、恐吓殴打动物的行为，杜绝各类动物表演等。

住建部表示，动物园作为城市绿地系统中开展野生动物综合保护和相关科学研究的专类公园，是保护生物多样性的主要示范场所，具有生态保护、科学研究、科普宣传、游览观赏等综合功能，是社会公益事业的重要组成部分。为切实加强动物园的保护与发展，全面推进生态文明建设、构建和谐社会，依据动物园管理的有关法律法规，住建部委托中国动物园协会编制了《全国动物园发展纲要》。

《纲要》要求，在野生动物保护和饲养工作中应当做到：

第一，为动物提供符合其健康生活需求和不同时期生理要求的饲养条件，为动物营造适宜的生活环境，让动物能够表达自然行为，保障动物能够正常生存繁育；第二，为动物提供日常健康护理，建立可满足动物医疗救治需求的动物医院；第三，全面加强培训教育，提高员工素质，杜绝任何侮

辱、虐待、恐吓殴打动物的行为；第四，杜绝各类动物表演。

(摘自：中国新闻网 2013-07-03)

【地方动态】

辽宁大黑山省级自然保护区成功晋升

国家级自然保护区

日前，国务院办公厅发布了《关于公布辽宁大黑山等21处新建国家级自然保护区名单的通知》（国办发〔2013〕48号）。截至目前，辽宁省国家级自然保护区数量已达15家。

大黑山国家级自然保护区位于辽宁省西北部朝阳市境内，总面积13844公顷，是一个以森林生态系统及野生动植物为主要保护对象的森林生态类型自然保护区。保护区内动植物资源非常丰富，有国家二级重点保护野生植物3种，国家一级重点保护野生动物4种、国家二级重点保护野生动物42种。保护区还是稀有植物“辽梅杏”唯一的野外分布地。我国著名科学家卢嘉锡先生1996年考察大黑山保护区后，欣然题词“辽西绿岛，生命之源”。

建立自然保护区是保护自然生态系统、保护自然资源、保护生物多样性的有力措施，是维持区域资源环境承载力、维护生态安全的有效手段。辽宁大黑山国家级自然保护区的建立，将对保护全省、特别是辽西生态脆弱区的生物多样性、

维持生态系统服务功能发挥重要作用，对于保障辽宁中部和京津外围的生态安全也具有重大意义。

(供稿：辽宁省环境保护厅 张猛 2013-07-09)

云雾山保护区成功晋级国家级自然保护区

近日，国务院办公厅发布《关于公布辽宁大黑山等 21 处新建国家级自然保护区名单的通知》（国办发〔2013〕48 号），宁夏回族自治区云雾山保护区成功晋级国家级自然保护区。至此，宁夏回族自治区 13 个保护区中有 7 个成为国家级自然保护区。

云雾山自然保护区位于宁夏回族自治区固原市原州区境内，总面积 6660 公顷，保护区内的种子植物占黄土高原半干旱植物种数的 41%，脊椎动物占黄土高原半干旱脊椎动物种数的 38.5%，是我国黄土高原乃至全球最典型、保存最完好的典型草原生态系统，是国内外以本氏针茅为建群种的原生性最强、面积最大也最集中连片分布的区域，是黄土高原半干旱区典型草原生态系统的天然“本底”和种质资源遗传基因库，具有很高的保护、科研和生态价值。

云雾山自然保护区始建于 1985 年，经过多年的发展，已具备牧草种植基因库、科研试验示范、野生动物栖息地和环境意识普及地等功能，并为黄土高原乃至我国西部生态脆弱区水土流失治理提供了样板，为黄土高原植被恢复和宁夏

率先在全国实行封山禁牧提供了技术依据和示范模式，走在我国草地类自然保护区管理和建设的前列。

(供稿：宁夏回族自治区环保厅 2013-06-25)

罗布泊野骆驼国家级自然保护区首次开展

红外触发摄影机监控野骆驼

世界极度濒危物种野骆驼仅分布于中国西部和蒙古国外阿尔泰戈壁，目前数量不超过 1000 头。野骆驼是大型哺乳类动物，主要生活在远离人类活动的沙漠戈壁，因其生性警觉，多年来研究人员无法利用通用常规手段在野外进行观察和研究。为了能更好研究这种世界珍兽，新疆罗布泊野骆驼国家级自然保护区管理局启动了红外触发相机监控野骆驼的能力建设项目。2013 年 4 月，已经在保护区阿尔金山北麓分布的各水源点分别布设了 25 部红外触发自动拍摄相机，用来实施监控前来饮水和在水源地活动的野骆驼等野生动物。

这是罗布泊野骆驼国家级自然保护区管理局首次采用这种观测手段，希望能够通过资料收集及监控，不仅可以了解野骆驼鲜为人知的生活习性，同时也可以对非法进入水源地的人为活动进行监控，为保护区管理人员制定相应的保护措施提供依据。

(供稿：新疆维吾尔自治区环保厅 董文福 / 新疆布泊野骆驼

国家级自然保护区管理局 袁磊 2013-07-10)

湖南生态补偿保护青山绿水 破坏环境须“赔款”

根据湖南省政府部署，长株潭试验区自 2012 年起开展流域、森林、矿产资源和自然保护区生态补偿试点。目前三大生态补偿机制正在不断推进，保护生态有补偿，破坏环境须“赔款”，湖南的生态环境得以不断改善。

流域生态补偿“试水”湘江。湖南省环保厅起草了《湘江流域水质目标考核生态补偿实施办法》（草案）；完成了湘江流域水质自动监测站建设，实现断面水质指标全部自动采样，将为湘江流域实施生态补偿提供科学依据；生态补偿配套检测办法与资金管理办法也正在酝酿出台。长沙市率先对境内河流试行生态补偿办法，规定凡是交界断面当月水质指标值超过水质控制目标，上游区（县市）应当给予下游区（县市）超标补偿。自 2012 年 3 月实行至当年底，补偿金额达 1160.5 万元。

森林及自然保护区（湿地）“输血”建设加速。湖南省已对湘江流域内 67 个县市区生态公益林实施生态补偿，省级以上公益林补偿面积 7493 万亩，下达补偿基金 71075 万元。森林生态效益补偿逐步提高标准，集体和个人生态林每年每亩补偿由以前的 8.5 元增至 12 元，国有生态林则由 5 元增至 7 元。去年 4 月，长沙市率先对全市 50 万亩重点生态公益林每年每亩补偿标准提高到 30 元，补偿资金直接发给管护主体。湿地生态效益补助省级试点启动。洞庭湖 3 处国际重要湿地、水府庙等 7 处国家湿地公园列入国家补助范围。

“矿山复绿”让大山重披绿装。郴州宝山、柿竹园以及湘潭锰矿 3 个国家级矿山公园和沅陵沃溪金锑钨矿等 18 个国家级绿色矿山的建设工程已启动。通过在全国率先推行覆盖全矿种、全矿山的矿山地质环境治理备用金制度，全省共收存备用金 24.59 亿元，投入资金 8 亿余元补偿矿山环境生态。目前，全省已有上千座矿山通过验收。

(供稿：湖南省环保厅 2013-07-11)

【国际交流】

欧盟拨款近 3 亿用于生物多样性保护等项目

欧盟委员会近日通过决议，将拨款 2.814 亿欧元用于开展“生命+”计划下的 248 个针对生物多样性保护、环境政策与治理、气候变化与环境信息与传播项目。该计划是欧盟环境政策的资金工具。

这 248 个项目是在 1159 个项目申请中甄选出来的。其中有 82 项为自然保护类项目，用于落实鸟类保护、栖息地和“自然 2000 网络”方面政策的实施。此类项目总投资投入为 1.393 亿欧元。

环境政策与治理类项目共有 146 个获选，资金总计 1.368 亿欧元，其中 0.346 亿欧元将用于 29 个气候变化项目。获选的项目还涉及水资源、废物处理、自然资源、化学品管理、城市环境管理以及土壤和空气质量等多个领域。

环境信息与传播类有 10 个项目入选，主要目的在于提高民众的环境意识，例如对生物多样性、气候变化、能源效率和沿海污染防治问题的意识。资金额度为 520 万欧元。

欧盟委员会同时达成非正式决议将 2013 年 6 月 27 日到期的“生命+”计划延期。据此，该计划将在 2014 到 2020 年间继续开展，并新增气候变化减缓和适应的内容。

(编译自：国际可持续发展研究所网站 2013-07-03)

国际生物多样性中心年报

彰显农业与森林生物多样性保护成就

国际农业研究磋商组织 (CGIAR) 的下设机构国际生物多样性中心 (Bioversity International) 近期发布了 2012 年年报，对该组织在生物多样性保护、气候变化对农业影响和可持续农业生产方面的关键研究和项目成果进行了梳理。

报告重点突出了香蕉基因组测序、遏制非法采伐的全球木材跟踪网络、利用生物多样性开发食品营养项目和可可豆保护利用全球战略这几大成果。年度报告记录了其农场保护计划的经验，包括相关措施和成功案例，如何使农场的生态水平得到共同提高。报告介绍了“按需存种”项目，通过参与性作物实验，加强种子体系建设，以应对气候变化。同时还介绍了已结项的“西特莱景观综合项目”，该项目采取了结合多样性与景观的综合化农业管理思路，并成功推动

了这一管理思路在当地的主流化。

在伙伴关系方面，报告列举了一系列国际生物多样性中心与其他国际农业研究磋商组织 (CGIAR) 机构共同参与的研究项目，包括 2012 年举办的系列生物多样性活动。

(编译自：国际可持续发展研究所网站 2013-07-08)

印度海德拉巴市提升“城市生物多样性指数”

为落实《生物多样性公约》缔约方大会第十一次会议精神，印度海德拉巴市采取了多种措施来提高其“城市生物多样性指数 (CBI)”。海德拉巴城市规划中心 (GHMC) 为此设立了生物多样性管理委员会，并与大学等在当地具号召力的机构建立了生物多样性伙伴关系。

根据一项印度环境与森林部的调查，海德拉巴是印度第三“绿”的城市，仅次于德里和班加罗尔，绿化率接近 33% 的国际绿化标准。自 2012 年 10 月承办《生物多样性公约》缔约方大会第十一次会议以来，海德拉巴市的 CBI 指数已从 36 提高到 59。

城市生物多样性指数 (CBI) 是一项鼓励城市监控和评估自身生物多样性保护状况的测评工具。《生物多样性公约》秘书处数据显示，世界上已有 50 多个城市开始使用该指数进行自评。

(编译自：新印度快报网站 2013-07-08)

蜜蜂危机：英国政府启动紧急测评

在学界与公众的巨大压力下，英国环境、食品和农村事务部日前承诺将启动一项国家“授粉计划”，对蜜蜂及其他授粉昆虫遭遇的危机进行紧急评估。

英国环境、食品和农村事务部部长鲁伯特·德·毛利勋爵表示，授粉昆虫在食品安全和自然环境质量上扮演关键角色已是共识，保护它们的未来即保护人类自己的未来。

世界上有四分之三的粮食作物生产倚赖蜜蜂和其他授粉昆虫的授粉。然而近几十年来，由于栖息地的破坏、染病和害虫侵袭，蜂群数量遭遇了显著下降。英国的野生蜜蜂已几乎灭绝，独居蜜蜂数量在一半以上地区都有下降，一些种类的大黄蜂甚至已完全消失。仅去年冬天的恶劣天气就致使英国丧失了三分之一的蜂群。今年四月，欧盟对三种严重危害蜜蜂生存的新烟碱类杀虫剂下达了使用禁令。

(编译自：英国《卫报》网站 2013-06-28)

美国法院裁定生物燃料生产商应受碳排放规则约束

近日，美国一家上诉法院裁定，生物燃料生产商应当遵守碳排放相关法规，这一结果受到了环保组织的赞赏。

据路透社报道，哥伦比亚特区联邦巡回上诉法院近日撤销了一项由美国环保局在 2011 年推出的，暂时免除纸业、木材产品制造商以及乙醇生产商遏制温室气体排放责任三年

的延期规定。

美国环保局希望在颁布这些可能会提高产业成本的碳排放和许可制度之前，进一步研究燃烧生物燃料所产生的碳排放与气候变化之间的关系。但是环保组织在法庭上对此进行了辩驳，在由三位法官组成的合议庭上，有两位法官支持环保组织的观点。

法院的判决参考了 2007 年马萨诸塞州诉美国环保局一案，该案具有里程碑意义，将二氧化碳裁决为污染物并纳入了《清洁空气法》的管理范围。根据美国环保局的规则制定程序，“豁免生物来源的二氧化碳没有法律依据。”法官大卫·泰特（David Tatel）在庭审判决中写道。

针对裁决结果，美国环保局在一份声明中称“将仔细研究裁定结果以决定下一步的行动”。

生物二氧化碳排放主要来自焚烧木屑发电、填埋场的垃圾分解、以及乙醇生产过程中的发酵环节等。这些来源释放的二氧化碳比燃煤电厂或其他污染源要少得多，但生物燃料产业正在迅速扩大，批评者想要对它们进行更严格的监管。

提起诉讼的生物多样性中心高级顾问比尔·斯耐普（Bill Snape）表示，现在，来自这些来源的二氧化碳和其他温室气体需要与其他来源同等看待。我们需要控制这种污染，以控制整个美国的碳足迹。

生物燃料行业从业人员则坚称，由于植物在生长过程中吸收了二氧化碳，因此生物燃料是“碳中和”的，不应该受

到像化石燃料那样的管束。“树木生长的时候从大气中吸收了二氧化碳，当你燃烧它们以获得能源的时候，树木只是把之前吸收的二氧化碳释放出来而已，这是一个循环。因此它们对大气的二氧化碳净贡献为零。”美国林业及纸业协会官员保罗·诺伊（Paul Noe）宣称。

诺伊进一步补充到，木材和造纸工业每年产生 2000 亿美元产值的产品，现在面临将来不知道需要哪种类型许可证的不确定性，它们迫切希望美国环保局迅速采取行动颁布新的规则。

（摘自：人民网 2013-07-17）

【科技动态】

南非保护区打击偷猎出绝招 犀牛角上涂毒药

南非迪诺肯 (Dinokeng) 野生动物保护区近日采取一项极端手段，其在区内犀牛角上涂上以杀虫剂和无法消除的粉色染色剂混合制成的“毒药”，以防牛角遭到偷猎。

自 2011 年 9 月迪诺肯保护区开放以来，区内虽没有任何犀牛遭到偷猎，但仅今年，南非境内就有超过 200 只犀牛惨遭猎杀。犀牛角在远东的需求一直很大，犀牛角磨成的粉是当地的传统美食或良药。受其驱动，偷猎犀牛的行为屡禁不止。

迪诺肯保护区主席威尔 (Adri van der Veer) 解释说：“染色剂是那种用于印钞的，可以帮助识别犀牛角。操作人员在

过去几年里曾在 200 多头犀牛上实践过，而做过手术的犀牛全都免于偷猎。”保护区还将在角内植入芯片，跟踪犀牛动向。

据悉，“涂毒过程”中需要先给犀牛注射镇定剂，在角上钻洞，而后注射染色剂和杀虫剂。这种杀虫剂在马、牛、羊群的管理中得到广泛应用，对被注射的动物无害，但会导致人恶心、肚痛、以及腹泻。而染色剂就算磨成粉，也会在机场安检时会被检验出来。

(摘自：人民网 2013-06-19)

蛟龙号返回南海 1 号冷泉区采集生物样品

7月8日，蛟龙号完成首个试验性应用航次(中国大洋第31航次)第一航段预定8次下潜任务的蛟龙号载人潜水器，返回至南海1号冷泉区。当晚，现场指挥部决定，蛟龙号今日将在蛟龙冷泉1号区进行本次航段的第一次备用下潜。潜航员为叶聪、傅文韬和周怀阳。6月17日-20日，蛟龙号在蛟龙冷泉1号区连续下潜4次，搭载同济大学教授周怀阳等3位科学家下潜，并采集到了丰富的海底样品，包括160多个贻贝、40多只毛瓷蟹、7个帽贝、1条多毛类蠕虫、1只铠甲虾、1只长额虾、1只蜘蛛蟹和大量碳酸盐岩、沉积物样品和海底水样等。6月28日-7月7日，蛟龙号在南海“蛟龙海山”区下潜4次，并对这个小海山进行了精细

调查。至此，蛟龙号已经完成了第一航段预定的 8 次下潜任务。由于距离第一航段结束还有一周时间，航次现场指挥部根据随船科学家需求，决定再回到冷泉区，力争完成 1 次 -2 次的机动下潜计划。

今日的下潜，蛟龙号将继续在冷泉区采取生物、海底沉积物、碳酸盐岩和海底气体样品。蛟龙号此次下潜还携带了海底温度梯度仪，在此前发现玻璃海绵的地区，测量海底沉积物是否存在温度梯度异常，以此来判断该区域是否存在甲烷气体泄漏点。

冷泉渗漏的一个显著特征就是在海底形成了冷泉生物群落。不同于以光合作用为主的生态系统，海底冷泉系统不需要太阳光，以冷泉渗漏的甲烷气体为主要原料，存在以化能自养细菌为初级生产者的黑暗食物链。

蛟龙号现场指挥部介绍说，冷泉区的生物群落研究对于人类了解地球生命起源具有重要意义。因此，科学家希望在冷泉区进行备用下潜，从而获得更多的冷泉区生物、地质和气体样品，通过进一步的研究工作来确定冷泉系统甲烷的生物地球化学过程。

(摘自：国家海洋局网站 2013-07-08)

法国科学家发现地球最大病毒

据《基督教科学箴言报》今晨报道，法国科学家在智利

沿海和澳大利亚一处池塘发现了一种巨大的病毒，该病毒是地球上迄今为止发现的最大的病毒。科学家称，这种新型病毒可能预示着另一种生命形式的存在。而研究这些病毒的蛋白质功能，将可能对生物技术和生物医学有巨大的帮助。

据报道，巨型病毒被科学家命名为“潘多拉病毒”，法国埃克斯马赛大学的病毒学家迈克尔表示，潘多拉病毒的发现说明科学家对于地球生物多样性的知识了解的还不完善。迈克尔说，“对巨型病毒的研究仍在初级阶段，而研究结果将可能改变我们关于生命起源和进化的观念。”迈克尔表示，刚开始以为两个潘多拉病毒是一样的，但是通过基因序列和合成的蛋白质的对比发现，两个潘多拉病毒并不一样，是新型病毒家庭的两名成员。迈克尔实验室在智利沿海发现了其中一个巨型病毒潘多拉 *salinus*，而另外一个巨型病毒潘多拉 *dulcis* 则是在澳大利亚墨尔本附近的一处小池塘内被发现。

两个巨型病毒有 1 微米大，而一般病毒的直径在 10 纳米到 500 纳米之间，巨型病毒是一般病毒尺寸的 10 倍，可以通过传统光学显微镜观察。报道称，更令人惊奇的是，该种病毒的基因与地球上其他生物的基因的相似度仅为 6%，因此科学家认为它起源于一种已灭亡的古老的细胞形态，甚至有可能来自外星球。

病毒学家尚特尔表示，目前对这些病毒的蛋白质功能还不清楚，如果研究清楚这些功能将可能对生物技术和生物医

学有巨大的帮助。尚特尔说，“从两个不同的地方能几乎同时发现这两个病毒是一件幸运的事情，或者说它们并不稀有。科学家相信还有更多的潘多拉病毒正在等待人们发现。

现在迈克尔和他的团队正在寻找其他的“潘多拉病毒”，以更好地研究它们的基因并解开它们的进化起源。

(摘自：人民网 2013-07-23)

狗基因研究开启了治愈人类疾病的新路径

狗作为人类最忠实和最好的朋友，在与人类同欢乐共患难的同时，也享有几乎所有人类的相同疾病和致病机理，包括：癌症、心脏和肺机能失调、癫痫（Epilepsy）、糖尿病、心血管疾病、皮肤病和肥胖症等等。通常情况下，研究狗类（犬类）疾病与致病机理相对研究人类疾病更简洁明了。如果科技人员能深入理解狗类的遗传学基因，不仅有利于狗类疾病的治愈，而且可很容易移植到人类相同疾病的治疗。

欧盟第七研发框架计划（FP7）资助 1200 万欧元，总研发投入 1600 万欧元，由比利时科技人员总协调，欧盟 12 个成员国相关生物医学、比较基因组学、犬类遗传学和兽医学专业人员组成的欧洲 LUPA 研发团队，通过对犬类基因组测序和基因分析比对的所谓“快速通道”（Fast-Track），探索治愈人类重大疑难疾病的新路径，已取得明显效果。

研发团队共采集了 10000 个纯血统犬类的 DNA 样品，因

为从遗传学的角度，纯血统动物拥有更简化的遗传基因。在犬类世界中，不同的种类具有独特的不同遗传构造，意味着不同的犬类适合不同疾病的相关研究。例如，研发团队已分别确认了适合研究癌症、心血管疾病和甲状腺功能减退疾病（Hypothyroid）等，相对应的犬类品种。

迄今为止，研发团队获得的科研成果包括：发现了引发鱼鳞癣（Ichthyosis）皮肤疾病的突变基因，对人类相同突变基因的研究得到证实；发现了罕见但严重呼吸道疾病的遗传变异机理（犬类和人类疾病相互认证）；初步证实了 10 种不同基因的突变是引发初级纤毛机能障碍（PCD, Primary Ciliary Dyskinesia）的主要责任者；发现了与癫痫相关的基因；甚至还发现了具有侵略性行为的相关基因等。相关科技成果已在多家国际科学杂志上发表。

（摘自：国家科技部网站 2013-07-30）

【热点问题】

《生物多样性公约》第十一次缔约方大会

决定解读（III 期）

《生物多样性公约》缔约方大会第十一次会议（COP-11）第 4 项决定：审查《资源调动战略》的执行（包括目标制定）情况。

【决定要点】

1. 担忧资源缺乏将继续成为阻碍实现《公约》三项目标和执行《2011-2020 年生物多样性战略计划》及其爱知目标的重大障碍之一；

2. 决定采用初步报告框架的方式，在国家和全球层面汇报和监测生物多样性保护资源调动情况，邀请各缔约方利用初步报告框架提供信息；

3. 决定实现下述初步目标：

(a) 以 2006-2010 年期间生物多样性保护年度供资平均数为基线，到 2015 年使供给发展中国家的生物多样性保护国际资金资源翻一番；

(b) 争取 100%、至少 75% 的缔约方到 2015 将生物多样性列为本国的优先事项或纳入发展计划，并相应地出台适当的财政政策；

(c) 在获得足够资金的前提下，争取 100%、至少 75% 的缔约方报告本国生物多样性开支及资金需求、差距和优先事项；

(d) 在获得足够资金的前提下，争取 100%、至少 75% 的缔约方编制本国生物多样性保护资金计划。

4. 呼吁探讨创新性财务机制，邀请缔约方提交关于国家创新性财务机制的风险和惠益的意见和教训；

5. 提出路线图，鼓励缔约方酌情拟定国家资源调动战略，包括开展资金需求评估。

【决定解读】

资源是履行公约和相关议定书目标的核心保障条件，也是历次缔约方大会谈判的核心议题。本次大会，资源调动是最核心，也是最艰苦的议题。经过艰苦谈判，在逾期结束会议的最后一刻终于达成了各方勉强接受的共识，避免了在资源调动议题上无果而终的局面。但该决定远未能实现此前第9次（COP-9）和第10次缔约方大会（COP-10）相关决定的预期目标和任务。虽然《公约》明确规定了发达国家为发展中国家履约“提供新的、额外的资金”的义务，但由于一贯的规避履约责任和义务，特别是近些年的欧美金融危机和全球性经济增长乏力，发达国家供资态度十分消极，资源问题一直未能得到有效解决，成为《公约》2010年战略目标未达成的主要原因之一，并且在可预见的未来，也未必能根本解决，因此实现2011-2020年生物多样性战略计划和爱知生物多样性目标的形势很严峻，难度非常大。

COP-9 经过激烈谈判，通过了《2008-2015 年支持实现〈公约〉三项目标的资源调动战略》（以下简称“资源调动战略”），以协助缔约方和有关组织充分调动地方、国家、区域和国际的公共和私有资金，大幅度增加用于生物多样性的国际资金流量和国内供资，减少目前的供资缺口。COP-10 进一步通过了监测资源调动战略执行情况的 15 项指标。随后，秘书处准备了“资源调动战略执行情况监测指标方法和实施指南”文件，请缔约方根据上述监测指标向《公约》

提交资源调动相关数据的初步报告框架。COP-11 审议并决定采用此初步报告框架（决定要点 2），并通过了至 2015 年增加生物多样性保护供资的初步量化目标（决定要点 3）。

与原来的资金安排相比，资源调动战略强调国家调动国内资金的行动和对创新型财务机制的探索，要求各成员国为生物多样性保护拟定国家财务计划、编制预算、制订奖励措施、加强或建立国内基金和供资方案、鼓励私营部门投资，同时积极推动通过生态补偿、环境财政改革、绿色产品市场等创新性财务机制进行融资。从国际博弈角度而言，这实际上增加了发展中国家的筹资义务，削弱了发达国家筹资义务并为其减轻供资压力。从政治经济形势演变趋势来看，在过去 20 年的历史进程中，发达国家集团里，作为全球第一大经济体的美国始终不是《公约》缔约方，日本和欧盟主要成员国经济实力相对退步，并且上述发达国家均不是生物多样性大国，当前的金融危机和经济萧条为其逃避责任和义务提供了“应景”的机会；发展中国家集团中，新兴经济体经济实力整体呈上升趋势、相对进步，而且大多数生物多样性丰富区域均位于发展中国家或新兴经济体国家。

因此，对中国而言，在国际发展援助资金日渐萎缩的大趋势下，顺应《公约》要求，积极探索调动社会投资、发展绿色产业的道路，即是对国际环境的主动适应，也将为国内生物多样性保护事业带来长远和可持续的支持，改善国内生物多样性保护供资由财政资金独挑大梁的现状，为国家财政

分担压力。资源调动战略的提出和执行，对于我国即是压力也是机遇。做好本国生物多样性保护、可持续利用和惠益分享工作，是建设生态文明和美丽中国的需要，也是“为全球生态安全作出贡献”的需要。做好国内工作，就是对国际社会的最大贡献。为此，拟建议：

针对《公约》关于缔约国探索创新性财务机制（决定要点4）、制定国家资源调动战略和评估资金需求（决定要点5）的倡议，我国应尽早开展制定国家资源调动战略的前期研究，对于创新性财务机制在我国的应用推广进行可行性、成本效益和风险分析，探索调动社会资金的政策方法，并最好在明年底第12次缔约方大会（COP-12）召开前，出台相关制度安排。此举将有助于为我国实施《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011-2030）》、建设生态文明提供基本保障措施，有助于参与国际规则制定、履行国际义务、维护全球生态安全提供技术支撑，更有助于提升国家环境软实力和硬实力，树立并维护良好的负责任环境大国形象。

（供稿：环保部对外合作中心 吴伟玲、刘影、王竺君 2013-07-14）

信息索引网址

中国新闻网	http://www.chinanews.com
国际可持续发展研究所网站	http://www.iisd.org/
新印度快报网站	http://www.indianexpress.com/
英国《卫报》网站	http://www.theguardian.com/uk
人民网	http://www.people.com.cn
国家海洋局网站	http://www.soa.gov.cn
国家科技部网站	http://www.most.gov.cn/

特别感谢为本期简报提供信息的以下单位：

辽宁省环境保护厅
宁夏回族自治区环境保护厅
新疆维吾尔自治区环境保护厅
湖南省环境保护厅

信息员名单

姓名	单位	固定电话	电子邮箱
傅长华	外交部条法司	010-65963254	fu_changhua@mfa.gov.cn
夏 成	发展改革委地区司	010-68501893	xiac@ndrc.gov.cn
张 瑜	教育部科技司	010-66096301	13321128181@189.cn
刘志舟	科技部社发司		
刘 阳	财政部经建司	010-68552511	huanzichu@sina.com
伊 娜	国土资源部国际司	010-66558422	
孙晓春	住房城乡建设部城建司	010-58934023	sususunny@163.com
谢 晨	水利部水资源司	010-63202930	
张宏斌	农业部农业生态与资源保护 总站	010-59196381	
姬雅菁	商务部世贸司		
周亚春	海关总署监管司	010-65194959	
张广领	工商总局市场司	010-88650628	scs88650607@163.com
万本屹	质检总局动植物检疫监管司	010-82083808	wanby@aqsiq.gov.cn
李明福	中国检验检疫科学研究院	010-64912743	limf9@sina.com
钱兰萍	广电总局宣传司	010-86092836	zjzbs@cnr.cn
姚 忻	国家知识产权局条法司	010-62086551	yaoxin@sipo.gov.cn
汤水富	新华社国际部	010-88051157	
苗海霞	中科院生物局	010-68597502	hxmiao@cashq.ac.cn
吴大千	国家海洋局环保司	010-68047670	soahbsstc@sina.com

姓名	单位	固定电话	电子邮箱
陈美兰	中国中医科学院中药研究所		
孙秀艳	人民日报经济社会部	010-65368547	springsxy@126.com
冯永锋	光明日报	010-67078637	
曹志萍	北京市环保局	010-68428926	zpcao@163.com
吕兴国	天津市环保局	022-23051516	
岳剑青	河北省环保厅	0311-87908637	zrc@hb12369.net
徐丽花	山西环保厅生态处	0351-6371041	hjlxlh@163.com
康丽清	内蒙古自治区环保厅	0471-4632064	
张 猛	辽宁省环境保护厅	024-62788595	
王宏媛	吉林省环保厅	0431-89963081	
卢云峰	黑龙江省环保厅	0451-87113019	
潘 磊	上海市环保局	021-23115638	PanL@sepb.gov.cn
张震天	江苏省环保厅	025-86266097	ZZT@jshb.gov.cn
江 蓝	浙江省环保厅		
郑 茂	安徽省环保厅	0551-2376696	
李晓东	山东省环保厅	0531-66226705	
朱 艳	湖北省环保厅	027-87167118	mynanxi@163.com
黄凤莲	湖南省环保厅	0731-85698049	ZRC5567400@163.com
金小天	广东省环保厅	020-87535351	jinxiaotian@gdepb.gov.cn
黄小卜	广西壮族自治区环保厅	0771-5322151	
张丽萍	海南省国土环境资源厅	0898-65236081	hnrosa@yahoo.cn

姓名	单位	固定电话	电子邮箱
唐坤慧	重庆市环保局	023-89188734	Tangkh@163.com
李洪益	四川省环保厅	028-86112209	stc-006@163.com
罗昌匀	贵州省环保厅	0851-5573362	
张学全	云南省环境保护厅	0871-4141635	
刘丽君	西藏自治区环境保护厅	0891-6823887	liulijun511324@163.com
李旭辉	陕西省环保厅	029-87292064	shbzrc@126.com
兰 亮	甘肃省环保厅	0931-8418866	
李广英	青海省生态环境保护研究指导中心	0971-8174809	gyli2008@163.com
张 涛	宁夏回族自治区环保厅	0951-5160959	nxhbstc@163.com
董文福	新疆维吾尔自治区环保厅	0991-4165455	dongwf@xjepb.gov.cn
李蔚海	辽宁省辽河保护区管理局生态治理处	024-23492241	shengwu524@sina.com

欢迎各单位为《简报》踊跃投稿，稿件请发送至：

联系人	电话	传真	电子邮箱
秘书处	010-66556330	010-66556329	scncbc@mep.gov.cn
曹永静	010-82268933	010-82200526	scncbc@mep.gov.cn

印送： 国务院办公厅秘书二局，环境保护部部领导、总工程师

抄送： 中国生物多样性保护国家委员会成员单位，中国履行《生物多样性公约》工作协调组成员单位,全国生物物种资源保护部际联席会议成员单位，国务院法制办农林城建资源环保法制司，国务院扶贫开发领导小组办公室，中共中央宣传部宣传教育局，环境保护部机关各部门、有关直属单位和派出机构，各省、自治区、直辖市环境保护厅（局），新疆生产建设兵团环境保护局，辽河保护区管理局，计划单列市环境保护局。

本期责编： 张文国 黄明祥 吕凤春 朱留财 曹永静

联系电话： 010-66556596 010-82268933

2013年7月31日印发
